



Programme Actions-Nord

Rapport d'activité du Groupe de Recherche en Appui aux Politiques de coopération : Organisation des sociétés civiles (GRAP-OSC) pour l'année 2

Décembre 2005 - Août 2006

1. NOM	3
2. RAPPEL SOMMAIRE DES OBJECTIFS POUR L'ANNEE 2.....	3
2.1. LES OBJECTIFS DE RECHERCHE DU GRAP – OSC	3
2.2. RAPPEL DES ACTIVITES DE COORDINATION ET DE COMMUNICATION PREVUES POUR L'ANNEE 2	4
2.3. RAPPEL DES ACTIVITES DE RECHERCHE PREVUES POUR L'ANNEE 2	4
3. SYNTHESE DES ACTIVITES REALISEES DURANT L'ANNEE 2	5
3.1. ACTIVITES DE COORDINATION ET DE COMMUNICATION REALISEES DURANT L'ANNEE 2	5
<i>Organisation et tenue du Colloque d'économie sociale à Ouagadougou (mai 2006) (non prévu)</i>	7
<i>Suivi des publications</i>	8
<i>Réseaux, participation et rencontres avec d'autres partenaires du développement</i>	8
<i>Partenariats de recherche et étudiants associés</i>	9
Axe socio-anthropologique.....	9
Axe économie sociale.....	10
3.2. ACTIVITES DE RECHERCHE ET DE PRODUCTION DE CONTENUS REALISEES EN ANNEE 2.....	12
<i>Réalisation d'une synthèse des travaux de recherche menés entre le mois d'avril et le mois de juin au Bénin</i>	12
<i>Revue de la littérature (de juin 2005 à mai 2006)</i>	12
<i>Élaboration d'une méthodologie et d'un cadre d'analyse spécifiques pour étudier le rôle des OSC dans le secteur de l'éducation (de septembre 2005 à octobre 2005)</i>	12
<i>Validation du cadre d'analyse sur base d'enquêtes de terrain</i>	13
En matière d'éducation.....	13
En matière d'articulation entre IMF et MASMUT	13
En matière de déterminants d'adhésion	14
En matière de régulation des IMF et de la MAS.....	14
<i>Développement des enquêtes de terrain (de novembre 2005 à mai 2006)</i>	14
En matière d'éducation.....	14
En matière d'articulation entre IMF et MASMUT	15
<i>Proposition d'un canevas d'identification SWOT des OSC actives dans l'éducation (mai 2006)</i>	15
<i>Organisation du cours "Globalisation, organisation et mouvements de la société civile" (de février à mai 2006)</i>	16
<i>Organisation du cours "Introduction à la gestion des organisations de microfinance"</i>	16
<i>Encadrement des recherches des étudiants mémorants et doctorants dans le cadre du GRAP</i>	17
Sous la direction de Marc Poncelet.....	17
Sous la direction de Marc Labie	18
Sous la direction de Marthe Nyssens.....	19
Sous la direction de Jacques Defourny	19
<i>CD-ROM et site web (non prévu par le plan de management)</i>	19
4. COMMENTAIRES SUR LE DÉROULEMENT GLOBAL DES ACTIVITÉS EN 2005.....	20
5. SYNTHESE SUR LES RESULTATS OBTENUS AU TERME DE LA DEUXIEME ANNEE AU REGARD DE LA THEMATIQUE DU GRAP	21
5.1. METHODE GRAP	21
5.2. ORIENTATIONS SCIENTIFIQUES	21
6. COMPARAISON PAR ACTIVITE ENTRE LES RESULTATS ATTENDUS ET LES RESULTATS OBTENUS	24
7. INDICATIONS SUR LES EVENTUELLES DIFFERENCES ENTRE LE BUDGET INTRODUIT ET LES DEPENSES EFFECTUEES (MODIFICATIONS BUDGETAIRES PAR ACTIVITE).....	28
7.1. COORDINATION - SOCIOLOGIE.....	28
7.2. ANTHROPOLOGIE	29
7.3. AXE ECONOMIE SOCIALE.....	29
8. ANNEXES	29

1. NOM

GRAP-OSC, ou "Groupe de Recherche en Appui à la Politique – Organisations de la Société Civile"

2. RAPPEL SOMMAIRE DES OBJECTIFS POUR L'ANNEE 2

NB. Ce rapport est réalisé sur base du programme prévu dans le plan de management (PM) du GRAP-OSC approuvé en avril 2005¹ et le programme d'activité spécifique à l'année 2005² qui l'a précisé.

2.1. Les objectifs de recherche du GRAP – OSC

Les recherches du GRAP-OSC portent sur :

- le rôle des organisations de la société civile (OSC) dans les processus de lutte contre la pauvreté en Afrique subsaharienne, en particulier dans le secteur de l'éducation, de la micro-finance et de la micro-assurance santé / des mutuelles de santé ;
- l'évaluation des instruments de la coopération en appui à celles-ci ;
- la formulation d'approches innovantes d'interventions.

Ces recherches doivent permettre le renforcement de la capacité d'analyse de la DGCD et fournir un appui à cette administration dans le dialogue politique avec les pays partenaires, dans l'élaboration et la mise en œuvre de sa politique de coopération au développement.

En ce qui concerne les objectifs de la deuxième année, ils se résument comme suit.

Objectif général des recherches réalisées dans le secteur de **l'éducation** :

étudier comment les organisations de la société civiles (ONG, associations de parents, syndicats, etc.) contribuent à l'amélioration de l'accès aux services éducatifs et à la lutte contre la pauvreté.

Objectifs spécifiques :

identifier les domaines dans lesquels et le niveau d'intervention auquel l'action des OSC est la plus pertinent, efficace et durable en matière de lutte contre la pauvreté ;
développer un cadre d'analyse pour les études de terrain.

Objectif généraux en ce qui concerne les secteurs de la **microfinance et de la micro-assurance de santé / des mutuelles de santé (MASMUT)** :

étudier dans quelle mesure l'implication des OSC dans ce secteur peut ou non favoriser une meilleure accessibilité des démunis à ces services ;
déterminer comment l'appui aux OSC pourrait favoriser une meilleure régulation du secteur (phase de prospection des questions de recherche)

¹ Voir la section « Présentation du GRAP » du CD-Rom

² Voir la section « Rapports et programmes d'activité » du CD-Rom.

Objectifs spécifiques:

établir un cadre d'analyse spécifique pour étudier dans quelle mesure l'organisation de services de microfinance et de MASMUT au sein d'une seule structure facilite ou non l'accès des démunis ;
valider ce cadre d'analyse sur base d'enquêtes de terrain ;
élaborer des enquêtes sectorielles sur l'articulation entre MAS et microfinance ;
développer la question des déterminants d'adhésion.

2.2. Rappel des activités de coordination et de communication prévues pour l'année 2

- Organisation d'un séminaire de recherche à Kinshasa
- Suivi des publications
- Rencontres avec les responsables d'autres partenaires du développement actifs dans le secteur de l'éducation
- Participation à la plateforme microfinance et micro-assurance de santé / mutuelles de santé
- Dépôt d'un projet de recherche sur la MAS soumis en tant qu'action de coordination dans le cadre du "6th Framework Programme" de la DG recherche de la Commission européenne (projet à corriger et à réintroduire en septembre 2005, réalisé en année 1).

2.3. Rappel des activités de recherche prévues pour l'année 2

- Réalisation d'une synthèse des travaux de recherche menés entre le mois d'avril et le mois de juin au Bénin
- Revue de la littérature
- Établissement d'une méthodologie et d'un cadre d'analyse spécifique pour étudier le rôle des OSC dans le secteur de l'éducation et l'articulation IMF – MASMUT (
- Validation du cadre d'analyse sur base d'enquêtes de terrain (de septembre 2005 à décembre 2005)
- Elaboration des enquêtes de terrain
- Proposition d'un canevas d'identification SWOT des OSC actives dans l'éducation
- Organisation d'un séminaire de travail sur l'articulation entre MAS et microfinance (ce séminaire est organisé pour préparer la participation au forum IMF organisé par la DGCD en décembre 2005, finalement en mai 2006)
- Organisation du cours "Introduction à la gestion des organisations de micro-finance" (de septembre à décembre 2005). Ce cours comporte 30 heures, soit 5 séances de 6 heures pour favoriser la participation d'acteurs de la coopération belge
- Organisation du séminaire "Globalisation, organisation et mouvements de la société civile" (février à mai 2006)

3. SYNTHÈSE DES ACTIVITÉS RÉALISÉES DURANT L'ANNÉE 2

3.1. Activités de coordination et de communication réalisées durant l'année 2

Pour rappel : Quelques modifications ont été apportées à la composition de l'équipe de recherche du GRAP-OSC. Ainsi, Olivia Angé a été engagée à 2/5 ETP de juillet 2004 à mars 2005 ; elle a été remplacée par Gaël Comhaire à partir de fin mai 2005. Par ailleurs, Sonia Mrsic et Céline Vandermotten ont été engagées début novembre 2005 pour remplacer Gregor Stangherlin dans sa fonction de coordinateur et de chercheur du volet sociologique. Gautier Pirote, chargé de recherche FNRS, a accepté, sans incidence budgétaire, d'assurer la supervision scientifique des trois jeunes chercheurs (Comhaire, Vandermotten, Mrsic). Françoise Navez a été engagée comme coordinatrice du GRAP-OSC au 1^{er} juin 2006 sur le budget de la 3^{ème} année du GRAP.

Réunions du GRAP-OSC (non prévu dans le planning)

- Rencontre entre les chercheurs et les promoteurs du GRAP-OSC (22 décembre 2005) en vue de clôturer le programme 2005 et d'arrêter un calendrier précis pour les événements du programme d'activité 2006. À cette occasion ont été abordées la question de l'intégration des deux volets (secteur éducation/secteur microfinance et MAS) et celle de la "régulation". Les échanges ont également porté sur la préparation de la mission multidisciplinaire d'avril-mai au Congo et du séminaire de Ouagadougou (mai 2006). Ces deux événements devaient permettre de renforcer le réseau des chercheurs intéressés par les cadres d'analyse développés et de mettre en route l'approche de la régulation dans les secteurs de l'éducation, de la santé et de la microfinance.
- Rencontre entre les chercheurs, les promoteurs et le comité d'accompagnement (27 février 2006) visant à faire état de l'avancement des recherches de chacune des équipes du GRAP-OSC et à valider les propositions d'action pour le programme 2006 (3^{ème} année).
- Plusieurs autres réunions mensuelles ont été organisées entre les chercheurs du GRAP-OSC pour coordonner les activités de recherche et préparer les événements et les conférences.

Rédaction des rapports d'activité et financiers de l'année 1³

Au vu des exigences requises, ce travail est d'importance et mobilise pour partie les ressources initialement destinées à la recherche.

Organisation et tenue d'un séminaire scientifique à Liège

Ce séminaire scientifique, intitulé "La performance des systèmes de micro-assurance et des mutuelles de santé en Afrique : Questions majeures pour la recherche", a réuni des acteurs, des chercheurs et des organisations de soutien de la micro-assurance santé / des mutuelle de santé. Ce séminaire, organisé à l'Université de Liège le 27 janvier 2006, a permis aux chercheurs impliqués dans l'axe économie sociale du GRAP-OSC de mettre en débat leurs cadres d'analyse relatifs aux déterminants d'adhésion à la micro-assurance santé et à l'articulation entre les dynamiques de micro-assurance santé et de micro-finance. Ces deux

³ Voir la section « Rapports et programmes d'activité » du CD-Rom

questions de recherche ont été précédées d'une présentation plus générique du phénomène de la micro-assurance santé. Par ailleurs, cette journée a été l'occasion de la première présentation officielle de la plateforme belge d'étude et d'expertise en micro-assurance santé et mutuelles de santé (MASMUT), qui a appuyé le Centre d'Economie Sociale de l'Université de Liège pour l'organisation de cet évènement.

Cette journée a été très dense et très animée. Le temps des débats, comme de coutume trop court, a montré l'intérêt d'un échange constant entre les différents acteurs de la micro-assurance santé et l'enrichissement réciproque qui peut découler du partage des compétences. Cet échange constitue d'ailleurs une concrétisation de l'objet de la plateforme MASMUT - à savoir la création de synergies entre les chercheurs, les intervenants et les bailleurs de fonds en la matière. Les actes sont disponibles à la section « Productions » du CD-Rom. Les papiers complets des intervenants GRAP-OSC sont disponibles sur demande à la coordination.

Organisation et tenue d'un séminaire de recherche au Congo

Le séminaire de recherche au Congo, qui devait avoir lieu à Kinshasa en janvier 2006, a finalement été organisé à Lubumbashi en avril 2006. En effet, le début d'année était une période peu propice, le contexte électoral mobilisant beaucoup de Congolais, en particulier à Kinshasa. De plus, dans un tel contexte, la seule évocation du terme "société civile" aurait jeté, à Kinshasa, une suspicion sur les objectifs du séminaire. En effet, à ce moment, les différentes composantes de la société civile se déchiraient, d'aucuns considérant comme un reniement "l'entrée directe en politique" de certaines composantes dénoncées dans le même temps pour avoir abandonné le terrain au profit des "salons de Kinshasa".

Très demandeuse et prête à s'engager dans l'organisation d'un tel séminaire, l'Université de Lubumbashi présentait plusieurs avantages. Ainsi, l'Observatoire du Changement Urbain, créé à la faveur d'un PIC, co-dirigé par les Professeurs Dibwe, Kalaba et Petit (ULB, co-promoteur du GRAP) et désormais de plus en plus *self-sustainable*, offrait un excellent point de chute pour le séminaire lui-même et pour l'exécution de recherches ultérieures. Par ailleurs, c'est à Lubumbashi qu'avait été réalisé le volet socio-anthropologique de la recherche de terrain (mission de G. Comhaire en novembre 2005), mission qui devait être complétée par des investigations empiriques auprès des différents types de Comités scolaires (mission de recherche de Sonia Mrcic immédiatement à la suite du séminaire, en avril et mai 2006). Enfin, la localisation de ce séminaire à Lubumbashi facilitait les modalités de rencontre avec des chercheurs de l'Université du Kwazulu Natal (Durban), dont une large délégation était alors présente au Katanga. Les professeurs Uzodike et Ballard (Center for Civil society UKZN) ont participé à l'ensemble des travaux.

Ce séminaire, auquel ont participé trois centres de recherche, s'est joué à des niveaux différents. Il s'agissait de confronter les ébauches d'analyse des sociétés civiles africaines, d'échanger des expériences, d'évaluer les capacités d'expertise locale, mais aussi d'ouvrir un dialogue entre chercheurs du Nord, chercheurs du Sud et représentants locaux des OSC. Le séminaire participait donc aux objectifs de soutien à l'échange d'informations entre chercheurs ; d'établissement de nouveaux partenariats ; et d'appui aux échanges Nord-Sud et Sud-Sud.

Le séminaire a permis de tester les connaissances accumulées par le GRAP-OSC sur la situation des OSC en RDC, d'approfondir la comparaison avec le Bénin et d'examiner, avec

des experts du CCS de l'UKZN et de l'OCU de l'UNILU, la mise en œuvre des recherches ultérieures du GRAP-OSC en RDC.

Un document de synthèse du séminaire est en préparation, en collaboration avec les intervenants et organisateurs congolais. Il comprendra les résultats d'une enquête légère auprès des ONG de la place réalisée par l'OCU dans la foulée du séminaire. Une note de synthèse personnelle de Marc Poncelet à propos du séminaire est également jointe en annexe au présent rapport.

Organisation et tenue du Colloque d'économie sociale à Ouagadougou (mai 2006) (non prévu)

Ce colloque international a été organisé conjointement par le GRAP-OSC pour le thème 2, le projet "Économie sociale" de la Coopération technique belge (CTB) au Burkina Faso et par l'activité FIRDES (Formation, Information et Recherche-Développement en Économie sociale) du programme de Coopération universitaire institutionnelle de la CUD auprès de l'Université de Ouagadougou (UO), coordonnée, au Burkina Faso, par le Pr. Souleymane Soulama.

Le GRAP-OSC a apporté sa contribution scientifique à l'organisation de cet événement en vue de partager ses cadres d'analyse et de soumettre de nouvelles questions de recherches aux nombreux participants à ce séminaire international.

Le colloque a permis de croiser les regards de multiples acteurs vis-à-vis de l'économie sociale et de rassembler les compétences et expériences par une alternance d'interventions scientifiques et de témoignages de terrain. Trois thèmes ont été abordés :

- le premier, "Économie sociale, décentralisation et développement local", s'est penché sur la place de l'économie sociale dans un contexte de décentralisation, lequel implique une réarticulation des acteurs ;
- le deuxième, "Micro-finance et micro-assurance santé, un champ diversifié, de nouvelles problématiques ?", sur lequel a principalement porté la contribution du GRAP-OSC, a permis de dégager les enjeux majeurs dans ces champs en construction. Ce deuxième thème s'est particulièrement intéressé aux articulations émergentes entre les dynamiques de micro-finance et de micro-assurances santé. La confrontation de ces champs a aussi permis d'aborder la question de la régulation de manière comparative ;
- enfin, le troisième thème, intitulé "Économie sociale et cohésion sociale", a permis de faire émerger différentes facettes de l'action communautaire comme vecteur d'intégration. La question des associations dans le domaine de l'éducation a par exemple été l'occasion de débattre d'un cadre d'analyse relatif aux associations de parents d'élèves, développé par le GRAP-OSC.

En ce qui concerne les objectifs du GRAP, ce séminaire a permis de soumettre aux nombreux participants les cadres d'analyse développés dans le cadre du GRAP-OSC et ainsi de renforcer le réseau des chercheurs en Afrique de l'Ouest ; il a également permis de croiser les regards entre les socio-anthropologues et les économistes en matière de MAS et d'éducation. L'intervention GRAP-OSC dans cet événement a été clairement définie : il s'agissait d'apporter l'expertise scientifique en matière d'IMF et de MAS ainsi que d'éducation.

Les actes du thème 2 de ce séminaire ainsi que la communication de G. Comhaire dans le cadre du thème 3 sont disponibles à la section « Productions » du CD-Rom. Les papiers complets des intervenants GRAP-OSC sont disponibles sur demande à la coordination. Outre ce CD-Rom GRAP-OSC, diffusé au sein des instances de la coopération belge, un CD-Rom reprenant l'ensemble des interventions de ce colloque sera édité par la CTB – Burkina Faso.

Suivi des publications

Plutôt que de publier les actes du premier séminaire de recherche (organisé au Bénin en décembre 2004), faible du point de vue scientifique classique (livre), l'équipe socio-anthropologique du GRAP-OSC a trouvé plus pertinent de faire une publication à partir d'une analyse comparée de la situation de la société civile dans le secteur éducatif au Bénin et au Congo (analyse qui fait suite aux quatre missions de terrains effectuées jusqu'à présent) ; dans cette optique, deux articles sont en cours d'élaboration et seront publiés dans le numéro de *Monde en développement* consacré à la thématique "OSC et développement", à paraître chez De Boeck, début 2007 (durant le 3^{ème} année du GRAP-OSC).

Quant à l'équipe des économistes, elle a publié un article relatif à l'articulation entre microfinance et micro-assurance santé. Cosigné par Marc Labie, Ilère Ngongang, Marthe Nyssens et Pascal Wele, ce document est intitulé "Analyser l'articulation entre microfinance et micro-assurance santé : réflexions à partir de trois cas béninois" (Document d'Economie et de Gestion, Working Paper 2006/2, Centre de Recherche Warocqué, 41 pages⁴). Cet article sera retravaillé suite à l'enrichissement apporté par de nouvelles données et sera publié dans le numéro de *Monde en développement* consacré à la thématique "OSC et développement", à paraître chez De Boeck, début 2007 (durant la 3^{ème} année du GRAP-OSC).

Réseaux, participation et rencontres avec d'autres partenaires du développement⁵

- *Finalisation des modalités de partenariat avec des chercheurs et équipes du Sud* : Les contacts concrétisés à la fin de la première année du GRAP-OSC avec le Center for Civil Society de l'Université du Kwazulu Natal (Durban), foyer scientifique africain le plus actif dans notre domaine, ont débouché sur une collaboration tripartite entre ledit centre, l'observatoire du Changement Urbain de Lubumbashi et le service de Changement Social et Développement de l'Université de Liège. Cette collaboration participe à l'élargissement du réseau de contact des socio-anthropologues.
- *Communication et information dans le champ des development studies* : Les interventions des chercheurs dans les différents champs de la société civile et plus particulièrement dans le secteur de l'éducation ont permis de nouer des contacts avec des chercheurs africains du Bénin, de la RDC et de la République Sud-Africaine. Le séminaire de Lubumbashi, en avril 2006, a fourni une opportunité d'organiser une communication à propos du GRAP-OSC. Les modalités d'un futur débat franco-anglo-saxon y ont été discutées avec Monsieur Ballard, du Centre d'étude de la Société Civile du Kwazulu Natal. En Europe, les liens du GRAP-OSC avec le réseau ARES (Association pour la recherche sur l'éducation et les savoirs), regroupant principalement des spécialistes des questions éducatives en Afrique, ont valu au GRAP-OSC, la présence de Pascal Bianchini (IEP Bordeaux), d'Eric Lanoue (IRD –ex OSTROM), de Jean Emile Charlier (Professeur GRESEA-FUCAM) et de Waly Faye (Doctorant FUCAM) dans le cadre d'un cycle de conférences qui s'est déroulé de

⁴ Voir la section « Productions » du CD-Rom.

⁵ Pour une cartographie du réseau GRAP-OSC, voir la section « Présentation du GRAP-OSC » du CD-Rom.

mars à avril 2006 (voir ci-dessous, point 3.2). Les relais importants ont aussi été utilisés via la CUD et ses programmes dans lesquels des participants sont impliqués à différents titres.

- *Participation à la conférence organisée par Justice et Paix d'Entraide et Fraternité*, à l'Université de Liège, le 16 mars 2006, sur le thème "La RDC sera-t-elle sauvée par la société civile?". À cette occasion, Marc Poncelet (responsable GRAP-OSC), Colette Braeckman (quotidien *Le Soir*) et Patient Bagenda (représentant de la société civile au Congo, originaire de la région du Kivu) ont animé un débat sur les modalités d'appui de la société civile congolaise à travers les politiques de coopération au développement. Le nombre important de participants à la conférence et la durée du débat qui a suivi attestent du vif intérêt du public pour le sujet.
- *Participation aux plateformes belges de microfinance et MASMUT*: Cette participation permet une collaboration et un contact permanent avec les principaux acteurs et scientifiques en la matière.
- *Participation de Marc Labie aux XXIIèmes Journées ATM*: Lors de ces Journées, qui se sont tenues à l'Université d'Artois (Arras) du 22 au 24 mai 2006, Marc Labie a présenté une communication intitulée "Microfinance et gouvernance : réflexions pour une régulation articulée entre secteurs public et privé"⁶.
- *Participation de Marc Labie au colloque "Microfinance"*: Dans le cadre de ce colloque, organisé à Bruxelles, le 18 mai 2006, par la Commission spéciale "Mondialisation" du Sénat, Marc Labie a participé en tant qu'orateur du panel 2, consacré au thème "Optique régionale : le Maroc et l'Amérique du Sud, une politique de soutien pour un cadre institutionnel et législatif".
- *Participation de Marc Labie au séminaire organisé par le CGAP (Consultative Group to Assist the Poor)*: Marc Labie a participé en tant que modérateur à ce séminaire, qui s'est tenu à Bruxelles le 25 avril 2006. Le séminaire était consacré à la discussion de la recherche de Monsieur Syed Mesbahuddin Hashemi "Linking Microfinance and Safety Net Programs : Exploring New Pathways for the Poorest".

Partenariats de recherche et étudiants associés

Axe socio-anthropologique

- *Définition de partenariats et de conventions de collaborations avec des équipes de chercheurs et de partenaires au Sud*: Enquête en cours sur les OSC à Lubumbashi, en collaboration avec l'Observatoire du Changement Urbain, sous la direction du Professeur Dibwe Dia Mwembu.
- *Préparation d'une recherche de terrain centrée sur les pouvoirs organisateurs en RDC*: Recherche à réaliser en septembre-octobre. Deux chercheurs locaux (assistants de l'UPEN, ex-ISP de Kinshasa) et un chercheur du GRAP (Sonia Mrsic) effectueront cette recherche, qui sera coordonnée par le Pr. Kimwanga (ULg-UPEN). Cette recherche de terrain, centrée sur la capitale, fait suite aux recherches menées au Katanga à propos des syndicats d'enseignants et des comités de parents. Ces dernières ont montré le poids énorme pris

⁶ Voir la section « Productions du GRAP-OSC » du CD-Rom.

désormais dans le champ de l'éducation par les directions d'établissement. Quels sont les projets et perspectives des institutions religieuses (responsables en grande partie des meilleurs établissements scolaires du pays) à l'échelle non plus de la province, mais du pays ? Quelles sont leurs divergences internes ? Quels partenariats internes et externes (internationaux) sont à l'ordre du jour à la veille d'une possible reconstruction du pays et sans doute d'une reprise d'activité de nombreux acteurs extérieurs, et plus particulièrement de réseaux ou institutions religieux internationaux en matière d'éducation ?

Plus généralement, cette mission permettra de mettre à jour les connaissances à propos des perspectives de reconstruction du système scolaire telles qu'elles sont envisagées et discutées à Kinshasa pour l'ensemble du pays et non plus au niveau local. Cet objectif sera réalisé en rassemblant les documents les plus récents, mais aussi en rencontrant les acteurs-clés et les observateurs de la coopération internationale (publique et privée) et de l'éducation.

- Des contacts ont été pris avec un chercheur local en RDC, Pontien Ilunga Mukalay, pour la réalisation d'une étude sur les syndicats enseignants au Congo, étude qui se déroulera au cours de la 3^{ème} année du GRAP-OSC.
- Les assistants Jean-Pierre M'Piana et Héritier Mambi (tous deux assistants UNIKIN et doctorants du programme CUI) ont réalisé un séjour en Belgique et ont présenté leurs travaux aux responsables du GRAP. Tous deux ont accepté de faire partie du réseau d'information et de recherche en RCD. Mambi prépare une thèse sur une composante peu connue mais ô combien présente de la société civile en RDC : la chefferie traditionnelle, aujourd'hui responsable de fait de l'administration existante dans de nombreuses zones rurales.
- Amadou Barry (membre d'INADES-Burkina), titulaire d'un DEA interuniversitaire en Développement, Environnement et Société, s'est associé au réseau et a repris ses fonctions d'expert à l'INADES-Formation à Ouagadougou tout en envisageant la réalisation d'une thèse à propos des OSC au Burkina Faso.
- Azizou Imorou Toko, assistant du Professeur Bako (UAC-Bénin et LARES-Parkou, expert associé au GRAP dès le lancement de celui-ci), entreprend une recherche doctorale sur les syndicats au Bénin grâce à une bourse de la Fondation Volkswagen, qui soutient un projet de recherche sur ce sujet. Il est associé à notre réseau au Bénin.
- Roch Mongbo, Professeur à l'UAC, prépare la question des déterminants d'adhésion aux mutuelles de santé d'un point de vue socio-anthropologique afin d'être répondant au séminaire de recherche organisé à Liège le 6 octobre 2006.

Axe économie sociale

- Johannes Jütting, chargé de mission au CAD de l'OCDE, a été sollicité pour rédiger et présenter un papier dans le cadre du premier séminaire de travail destiné à explorer la question des déterminants d'adhésion.. L'article qu'il a rédigé est résumé dans les Actes du colloque de Liège du 27 janvier 2006.
- Tomas Lievens, économiste et titulaire d'un DEA en développement de l'Université de Nottingham, a été coordinateur du programme STEP-BIT à Ouagadougou. Il a été sollicité pour rédiger et présenter un papier dans le cadre du premier séminaire de travail destiné à

explorer la question des déterminants d'adhésion. L'article qu'il a rédigé, intitulé "Health Insurance effectiveness in developing countries: a theoretical and econometric framework", est résumé dans les Actes du colloque de Liège du 27 janvier 2006.

- Issa Sarambe, doctorant à l'Université de Ouagadougou, a déjà participé aux travaux du GRAP en année 1, principalement en matière de déterminants d'adhésion, sous la direction de Jacques Defourny. Il est plus directement associé à ce travail en année 2 puisqu'il est chargé de : 1°) définir d'abord un cadre d'analyse sur la question des déterminants de l'adhésion aux mutuelles de santé ; 2°) élaborer un questionnaire ; 3°) réaliser des enquêtes au Bénin et au Burkina Faso. La mission d'Issa Sarambe comporte une dimension purement conceptuelle. Les points 1 et 2 ont été en grande partie réalisés en août 2006 ; quant aux enquêtes (point 3), elles devront s'échelonner jusque décembre 2006.
- Bénédicte Fonteneau, expert en micro-assurance de santé de HIVA-KUL, a réalisé une revue de la littérature sur la question des déterminants d'adhésion en vue de préparer le séminaire scientifique qui se tiendra le 6 octobre 2006 à Liège sur cette question. Elle présentera à cette occasion son travail de synthèse et les pistes de recherche qui se dégagent en la matière. Elle participe également à l'encadrement du travail d'Issa Sarambe.
- Souleymane Soulama, Professeur à l'Université de Ouagadougou et partenaire dans le cadre de la CUI, constitue un relais scientifique important pour le GRAP-OSC. Il a co-organisé le séminaire de Ouagadougou avec la coopération technique belge (CTB) locale. Il participera également au séminaire qui sera organisé le 6 octobre à Liège (année 3).
- Lors de la première année, Pascal Wélé, doctorant à l'UAC en microfinance, avait été chargé de l'évaluation des projets de Louvain Développement dans le Mono et de PROMUSAF (Atlantique, Littoral, Collines) du point de vue de l'articulation entre mutuelles de santé et micro-crédit. Il avait travaillé dans ce cadre en collaboration avec Ilère Ngongang. En deuxième année, il a participé au séminaire international de Ouagadougou afin de présenter, avec Marthe Nyssens, le papier sur l'articulation entre les dynamiques de micro-finance et celles de micro-assurance santé. Il a également complété cette analyse par deux études de cas au Bénin.
- Dieudonné Gnavo du CBDIBA a également collaboré au Séminaire régional de Ouagadougou en présentant le cas particulier des AMASCO dans le thème de l'articulation entre microfinance et assurance de santé.
- Grâce au Professeur Youssoufou Congo, membre du comité d'accompagnement du GRAP-OSC désormais Professeur à l'UPC, Kinshasa) et expert de Bank-Akademie International dans cette ville, d'excellents contacts ont été noués, en particulier en matière de micro-finance. L'UPC nourrit des projets de recherches, d'accueil de chercheurs et d'envoi d'étudiants Le Pr. Congo est également associé à la recherche sur la question de la régulation en la matière.
- Laurent Lhériaux, expert en microfinance, a été sollicité afin de remplacer Marc Labie lors du séminaire de Ouagadougou.. Il a développé le papier initial de Marc Labie en matière de régulation de la microfinance (voir les actes du thème 2 de ce séminaire sur le CR-Rom). En tant que juriste expert en la matière, Laurent Lhériaux a été sollicité pour poursuivre cette réflexion en collaboration avec Marc Labie, et en particulier la réflexion qui sera développée sur le Congo durant l'année 3 du GRAP-OSC.

- Aboubacar Koto Yerima, expert béninois en MAS, a rédigé et développé une analyse de la régulation en matière de micro-assurance santé en insistant sur les choix de mise en oeuvre, les mécanismes d'accompagnement, de mise en réseau et les stratégies de suivi des mutuelles de santé. Lors du séminaire de Ouagadougou, il a développé, avec Gabriel Compaoré (STEP/BIT), la démarche originale de régulation entreprise par cette organisation.

3.2. Activités de recherche et de production de contenus réalisées en année 2

Réalisation d'une synthèse des travaux de recherche menés entre le mois d'avril et le mois de juin au Bénin

La synthèse des travaux de recherche menés au Bénin (travaux de Cotonou, travaux d'inventaire des initiatives qui ont associé les organisations de la société civile dans l'éducation de base au Bénin entre 2002 et 2005 et recherche de terrain entre mai et juin 2005) a fait l'objet d'un rapport, rédigé par Gaël Comhaire et Gregor Stangherlin et intitulé "Les organisations de la société civile dans le secteur de l'éducation de base au Bénin"⁷. Cette étape a permis d'identifier les modes et niveaux d'intervention auxquels les OSC actives dans le secteur de l'éducation jouent un rôle dans la lutte contre la pauvreté. Elle a également fournir des enseignements d'ordre méthodologique intéressants pour l'élaboration d'une grille d'analyse comparée avec la situation des OSC dans le secteur de l'éducation au Congo, situation que le GRAP-OSC a déjà commencé à étudier durant les deux dernières missions de ses chercheurs au Congo (mission d'octobre à novembre 2005 et mission de d'avril à mai 2006) afin de dégager et d'analyser en profondeur les aspects innovants et les bonnes pratiques.

Revue de la littérature (de juin 2005 à mai 2006)

Du fait de son affectation à l'Université de Budapest, David Berliner, collaborateur extérieur du GRAP-OSC, n'a pas pu participer activement aux activités de cette deuxième année et n'a en conséquence pas pu réaliser la synthèse des recherches sur le genre dans l'éducation en Afrique subsaharienne - recherche qui était prévue dans le plan de management du GRAP-OSC. Il est cependant prêt à effectuer cette synthèse pour la 4^{ème} année). Néanmoins, des bilans de littérature ont été initiées, en matière d'éducation, de microfinance et de micro-assurance de santé⁸.

Élaboration d'une méthodologie et d'un cadre d'analyse spécifiques pour étudier le rôle des OSC dans le secteur de l'éducation (de septembre 2005 à octobre 2005)

Comme déjà explicité ci-dessus, la synthèse des travaux de recherche menés au Bénin a permis de tirer des enseignements d'ordre méthodologique utiles pour nos recherches à venir sur les OSC dans le secteur de l'éducation au Congo. Ainsi, nous voudrions aboutir à un cadre d'analyse comparée qui devrait faire l'objet d'une publication dans le numéro de

⁷ G. Comhaire et G. Stangherlin, Rapport de recherche (mission du 29 mai au 6 juin 2005) : *Les organisations de la société civile dans le secteur de l'éducation de base au Bénin*. Voir la section "Productions GRAP" du CD-Rom.

⁸ Voir la section «Bilans de littératures» du CD-Rom.

Monde en développement consacré à la thématique "OSC et développement", à paraître chez De Boeck, début 2007 (le cadre d'analyse comparée est en cours d'élaboration).

Validation du cadre d'analyse sur base d'enquêtes de terrain

En matière d'éducation

Gaël Comhaire a réalisé une mission à Lubumbashi du 23 octobre au 19 novembre 2005 afin d'évaluer la pertinence d'une analyse comparative entre le terrain de RDC et celui du Bénin. Cette mission a fait l'objet d'un rapport définitif (décembre 2005), qui est intégré au CD-Rom du GRAP-OSC et publié sur le site Pôle Sud.

Cette mission a permis de mieux cerner les enjeux du champ éducatif lushois, d'identifier les acteurs et les problématiques locales liées à l'éducation et de valider la pertinence d'un cadre d'analyse comparée dans ce domaine entre la RDC et le Bénin. La collaboration avec les chercheurs de l'Université du Kwazulu Natal (Durban) en Afrique du Sud et de l'Université de Lubumbashi au Congo a pour but de développer une action tripartite, centrée sur la RDC, dont l'un des volets principaux concernerait l'analyse comparative des OSC en Afrique. De futures missions de terrain, au Bénin et au Congo, sont prévues pour la période de septembre 2006 à mai 2007 dans le programme d'activité 2006 (3^{ème} année du GRAP-OSC). En effet, pour une analyse comparative symétrique et pertinente en lien avec les recherches du GRAP-OSC au Congo (notamment celle, en cours, menée par Monsieur Dibwé sur les OSC à Lubumbashi pour le compte du GRAP-OSC), le secteur de l'éducation non formelle au Bénin ne saurait être négligé. Après un *survey* à distance et une étude ciblée de la littérature (année 1 du GRAP-OSC), une mission ultérieure devrait être consacrée à l'étude de quelques dynamiques d'OSC dans ce domaine et à l'évaluation de quelques partenariats entre OSC locales, pouvoirs publics et Agences ou O.N.G. internationales en matière d'éducation professionnelle non domestique et non scolaire.

En matière d'articulation entre IMF et MASMUT

La première version du cadre d'analyse élaboré par Marc Labie et Marthe Nyssens, visant à étudier dans quelle mesure l'organisation de services de microfinance et de MAS au sein d'une seule structure facilite ou non l'accès des plus démunis à ces services, a été présenté en année 1 et soumis à l'appréciation des membres des plateformes belges micro-finance et micro-assurance santé/mutuelles de santé en novembre 2005⁹. La validation de ce cadre d'analyse sur base d'enquêtes de terrain a été réalisée par Marthe Nyssens, qui a formé deux chercheurs béninois à la méthodologie mise en place dans le cadre d'analyse : Pascal Wélé et Ilère Ngongang. Un rapport d'étude, rédigé par les chercheurs sur base des données récoltées sur le terrain est disponible ; il s'intitule "Recherche d'un cadre d'analyse pour l'articulation entre la micro finance et la micro assurance santé"¹⁰. Ce document a permis d'affiner le cadre d'analyse qui a fait l'objet d'une présentation et d'une discussion lors du Séminaire de travail organisé à Liège le 27 janvier 2006. Comme déjà référencé dans le paragraphe relatif au suivi des publications, il a fait l'objet d'une publication dans les Working paper (2006/2) de l'UMH. Enfin, il a été présenté dans sa version validée au colloque de Ouagadougou de mai 2006 et sera complété par son application, par Pascal Wélé, à deux projets mettant en œuvre cette articulation entre mutuelles de santé et micro-crédit.

⁹ Voir la section « Productions » du CD-Rom.

¹⁰ Voir la section « Productions » du CD-Rom

En matière de déterminants d'adhésion

La recherche d'Issa Sarambe, menée sous la direction du professeur Jacques Defourny, s'est tout d'abord centrée sur une étude de l'émergence des mutuelles de santé à la lumière des grilles analytiques de l'économie sociale. Cette recherche a été présentée lors du séminaire de travail qui a eu lieu à Liège le 27 janvier 2006. Issa Sarambe a ensuite entamé un inventaire des recherches déjà réalisées sur les déterminants d'adhésion aux mutuelles de santé en vue de définir, avec le soutien de Bénédicte Fonteneau, les principaux axes d'une enquête à mener au Bénin et au Burkina Faso. La majeure partie du travail de conception du cadre méthodologique réalisé par Issa Sarambe s'inscrit dans l'année 2 du GRAP-OSC. Les enquêtes elles-mêmes seront mises en œuvre après discussion de ce cadre, notamment lors du séminaire consacré aux déterminants d'adhésion, qui est en cours de préparation et aura lieu à Liège le 6 octobre 2006.

En matière de régulation des IMF et de la MAS

Il était prévu de cerner, au cours de la deuxième année, les questions de recherche qui seront développées en matière de régulation des IMF et de la MAS.

L'analyse de la régulation - comprise comme l'ensemble des mécanismes d'organisation du secteur, couvrant non seulement les aspects directement réglementaires mais aussi les dynamiques de coopération et/ou de concurrence qui peuvent exister entre acteurs du secteur - a été entamée. La question de la régulation a fait l'objet d'une première réflexion théorique présentée lors des XXIIèmes journées de l'Association Tiers Monde et a servi de fil conducteur à une partie des réflexions menées durant le séminaire de Ouagadougou. Lors de ce séminaire, comme nous l'avons déjà évoqué, Marc Labie a été remplacé par Laurent Lhériaux, pour des raisons de santé. Laurent Lhériaux a attiré l'attention des participants sur les constats relatifs à une quinzaine d'années d'expériences de régulations réglementaire et contractuelle des systèmes financiers décentralisés (SFD), ainsi que sur les enseignements utiles qu'ont générés ces expériences pour la régulation de la micro-assurance santé (MAS).

Plusieurs travaux relatifs à cette problématique sont envisagés. Ainsi, François Fatururimi mène, sous la direction du Professeur Soulama et avec l'appui de Marc Labie, une thèse de doctorat sur ce thème. Une réflexion plus appliquée, qui prendrait la RDC comme terrain d'études, est également envisagée. Un premier mémoire a été présenté sur ce thème à l'UMH sous la direction de Marc Labie, à savoir celui d'Annie Lebughe, intitulé "La régulation en microfinance - étude du cas congolais". Par ailleurs, le GRAP a renoncé à une soumission suite à un appel d'offre de la CTB pour réaliser une étude de terrain qui combine la problématique du GRAP en matière de régulation de la microfinance et des questions plus spécifiquement liées à la CTB. En matière de MAS, il est s'agira de voir comment se construisent la norme et le positionnement des OSC à ce propos. Le terrain sera le Bénin et l'étude sera éclairée par l'expérience de la loi PARMEC, comme il est ressorti du séminaire de Ouagadougou.

Développement des enquêtes de terrain (de novembre 2005 à mai 2006)

En matière d'éducation

Comme prévu par le plan de management du GRAP-OSC et conformément à la décision prise lors du premier comité d'accompagnement, le Bénin a été retenu pour commencer les

travaux de recherche (première année du GRAP-OSC). L'équipe du GRAP-OSC a ensuite abordé, en deuxième année, l'analyse de terrain concernant la situation des OSC dans le secteur de l'éducation au Congo (mission d'octobre à novembre 2005¹¹ et mission d'avril à mai 2006¹²) afin de dégager et d'analyser en profondeur les difficultés du secteur, les aspects innovants et les bonnes pratiques. Le but de ces analyses était de se focaliser sur les expériences participatives des organisations de la société civile dans le secteur de l'éducation afin d'identifier, *in fine*, leurs actions les plus pertinentes, efficaces et durables en matière de lutte contre la pauvreté.

Les résultats obtenus indiquent que, pour autant qu'il existe, le mouvement des parents est très hétérogène. Les "dysfonctionnements" ainsi que les décalages entre les rôles attendus et les pratiques effectives montrent que les comités de parents et leurs coordinations ne sont pas des espaces "naturellement" démocratiques et de "bonne gestion". L'opacité qui caractérise les élections des membres et la gestion transforme le champ scolaire en un espace de suspicion généralisée, où tous les acteurs s'accusent mutuellement de détournements, trafic d'influence, corruption, etc. Dans cet espace social en manque de régulation, les comités de parents sont bien trop faibles et illégitimes pour contribuer à instaurer un climat de confiance. On peut dès lors en conclure que sans ressources et sans arbitrage, la "gestion locale participative des comités de parents" ne permet pas d'améliorer l'accès à l'enseignement, ni sa qualité.

En matière d'articulation entre IMF et MASMUT

La première phase de la recherche menée sur l'articulation entre les mécanismes de microfinance et d'assurance-santé a permis, dans un premier temps, de révéler la diversité des formes de couplage et, dans un deuxième temps, de mettre en évidence les avantages et les limites de chaque mode de couplage. Le cadre d'analyse ainsi élaboré au cours de la première année a ensuite été affiné, durant la deuxième année, sur base des réactions lors des différentes présentations, d'une part, et d'études complémentaires, d'autre part et a fait l'objet d'une publication sous la forme d'un Working paper de l'UMH. Des études complémentaires ont été menées lors d'une mission de Pascal Wélé durant la deuxième année du GRAP-OSC ; cette mission avait pour objectif d'appliquer le cadre d'analyse élaboré à deux nouvelles expériences béninoises (CEBDIBA et Bonou) et par Marthe Nyssens lors de son séjour à Ouagadougou. Un mémoire d'étudiant (Sébastien Dandoy, repris ci-dessous) a également été consacré à ce sujet.

La mise en perspectives de l'ensemble des données ainsi collectées devrait permettre la rédaction d'un article de synthèse (à paraître dans le courant du deuxième semestre 2007) qui tentera d'établir les critères à prendre en considération pour analyser au mieux ce type d'articulations.

Proposition d'un canevas d'identification SWOT des OSC actives dans l'éducation (mai 2006)

¹¹ Mission de G. Comhaire (du 23 octobre au 19 novembre 2005), dont le rapport de recherche est inclus dans la section "Productions GRAP" du CD-Rom.

¹² Mission de S. Masic, dont le rapport sur les comités de parents d'élèves (CP) dans le secteur de l'éducation de base en RDC, à Lubumbashi, sera intégré à la section "Productions GRAP" du CD-Rom en septembre 2006.

Le canevas d'identification SWOT et les recommandations en matière d'Associations de Parents d'élèves seront présentés en fin d'année 2006 sur le CD-ROM du GRAP-OSC. Les deux séminaires qui doivent avoir lieu en octobre 2006 permettront de finaliser ce travail.

Organisation du cours "Globalisation, organisation et mouvements de la société civile" (de février à mai 2006)

Ce séminaire GRAP-OSC, organisé à l'Ulg dans le cadre des cours du DEA interuniversitaires et du DES en Gestion du développement, portait cette année sur le thème "OSC et éducation en Afrique Subsaharienne"¹³. Préparé dès février 2006 et alimenté par les investigations de terrain menées au Bénin lors des missions du GRAP-OSC, il s'est tenu en sept séances, tous les vendredis, du 3 mars au 28 avril 2006, sous la responsabilité de Marc Poncelet, Gregor Stangherlin et Gautier Pirotte. Le séminaire, auquel ont assisté de nombreux étudiants et plusieurs experts de la coopération au développement, a été un succès. Des chercheurs internationaux - tels que Pascal Bianchini (IEP Bordeaux) et Eric Lanoue (IRD – ex OSTROM) - ou nationaux – comme Jean Emile Charlier (GRESAS-FUCAM) – ainsi que des chercheurs du Sud - comme Waly Faye (DEA en Développement, environnement et société) - y ont présenté une de leurs recherches récentes ou en cours en matière d'éducation en Afrique. Madame Dusepulchre, "point focal" du GRAP à la DGCD et experte en éducation, a participé directement à ces travaux en présentant en outre les orientations de la Belgique en matière de coopération bilatérale (en particulier en RDC) et multilatérale (FTI dont la Présidence était à l'époque dévolue à la Belgique). Ont également participé au séminaire Monsieur D'Hondt, Responsable Education à la CTB, Korporaal (CTB), un membre du desk Afrique de la DGCD ainsi que des membres du comité d'accompagnement.

Ce séminaire a permis à l'équipe du GRAP-OSC de confronter ses analyses de terrain, très centrées sur les OSC, avec les analyses plus larges consacrées à l'éducation en Afrique. En particulier, les exposés des chercheurs spécialisés en matière d'éducation ont permis de relativiser les urgences et proclamations contemporaines d'objectifs (dits universels) qui, pour faire la démonstration de résultats objectifs en termes de taux de scolarisation ou de gender, promeuvent une conception fonctionnaliste très simplifiée du champ éducatif en Afrique. Celui-ci s'inscrit en réalité dans des logiques de longue durée (Lanoue), dans des luttes sociales et politiques (Bianchini) et enfin dans un système d'instrumentalisation des ressources économiques et politiques drainées par la coopération (Stangherlin, Charlier, Faye) qui en font une "arène" complexe dont les réactions aux impulsions et normes internationales sont souvent loin de ce à quoi l'on s'attendait. Plus généralement, et dès l'introduction du séminaire, c'est le "recours" contemporain aux OSC africaines dans les politiques de coopération qui avait été examiné de manière critique (Pirotte).

Organisation du cours "Introduction à la gestion des organisations de microfinance"¹⁴

Ce cours de 30 heures, consacré à une "Introduction à la gestion des organisations de microfinance", a été dispensé à l'ULg, dans le cadre du DES en gestion du développement, d'octobre à décembre 2005. Il avait pour objectif principal de susciter l'intérêt des étudiants de 3^{ème} cycle pour la microfinance, mais il était également ouvert aux membres de la DGCD, de la CTB, de BIO et de la CUD qui le désiraient.

¹³ Le programme de ce séminaire 2006 "OSC et éducation en Afrique Subsaharienne" se trouve dans la section "Séminaires/cours, bilans de littérature et publications" du CD-Rom.

¹⁴ Le programme de ce cours se trouve dans la section "Séminaires/cours, bilans de littérature et publications" du CD-Rom.

En ce qui concerne son contenu, le **cours visait à fournir une présentation claire des enjeux qui se posent aux organisations de microfinance, tant d'un point de vue opérationnel (gestion courante) que d'un point de vue stratégique (gestion à moyen et long terme). Le cours était structuré en six séances et combinait présentations ex-cathedra, études de cas et discussions de groupes. Les six séances étaient consacrées respectivement aux thèmes suivants** : introduction et aspects méthodologiques en microfinance ; modèles institutionnels et choix de structure, avec études de cas ; gestion financière et structure de financement, avec études de cas ; encadrement, régulation et supervision, avec études de cas ; gouvernance, avec études de cas ; discussions de groupe autour de thèmes de recherche en microfinance. En ce qui concerne cette dernière séance, les thèmes devaient être définis sur base d'une discussion avec les participants au cours. Les exemples de thèmes susceptibles d'être abordés incluaient la mesure de l'impact de la microfinance, le développement des "remittances", microfinance et micro-assurance, microfinance et situations de crise.

Encadrement des recherches des étudiants mémorants et doctorants dans le cadre du GRAP

Sous la direction de Marc Poncelet

Plusieurs étudiants travaillant sur une problématique en rapport avec l'objet du GRAP-OSC avaient été mis en réseau afin de susciter une dynamique d'échange et de recherche en partie partagée. Ces étudiants associés, évoluant pour certains dans des programmes liés à la CUD (CUI ou cours internationaux), effectuent actuellement pour la plupart un travail de terrain en Afrique noire :

- Maurice Anselme Sossou, sociologue, boursier CUD et étudiant du DEA inter-universitaire en Développement, Environnement et Société à l'ULg, a déjà une longue expérience de terrain (expert du Grapad, O.N.G. associée au GRAP-OSC et dirigée par A. Atindegla, expert ayant participé au séminaire de Cotonou). Il présente un projet de mémoire très ciblé sur les Objectifs du Millénaire (ODM) en matière d'éducation au Bénin. Plus spécifiquement, il vise à mener une analyse comparative d'une action de soutien à la scolarisation des filles dans trois communes du Bénin. Son étude porte sur les enjeux et stratégies d'acteurs dans les projets autour des ODM en éducation au Bénin qui ne seront certainement pas atteints. Elle fournit en particulier une analyse critique du programme ACEF, financé par l'USAID et réalisé au Bénin par World Learning et des ONG béninoises (dont le GRAPAD). Soutenance le 30 septembre 2006.
- Alice Poncelet, étudiante en 2^{ème} licence en sociologie (ULg), consacre son mémoire de licence au rôle des églises indépendantes et aux discours des pasteurs dans le domaine de l'éducation et de la santé. Le terrain étudié est celui de Lubumbashi ; l'étudiante y séjournera 7 semaines, grâce à une bourse de voyage de la CUD. Soutenance prévue le 7 septembre 2006.
- Fanny Colot, étudiante du DES en Gestion du Développement (ULg), réalise son mémoire et sa recherche de terrain au Bénin en utilisant une méthode de type ethnologique (observation participante dans les classes, interviews et exercices avec les élèves et enseignants) dans trois écoles de Ouidah qui mettent en œuvre des modèles différents ou sont cibles de projets différents (recherche de terrain effectuée de février à

avril 2006). Il s'agit d'analyser "par le bas" et dans le quotidien le rôle des OSC locales et des associations de parents d'élèves (APE) associées à l'éducation scolaire selon trois modèles différents repérés lors des missions précédentes au Bénin. Plus particulièrement, elle fournit une analyse fine et comparative des aléas, dysfonctionnements et impasses de la mise en œuvre concrète du nouveau programme (largement conçu avec le soutien de l'USAID et OSC associées). Soutenance en septembre 2006.

- Amadou Soufiyane, licencié en politiques économiques et sociales (FOPES-UCL), étudiant inscrit au DES en Gestion du développement (ULg), a déjà fait un mémoire de second cycle sur l'éducation au Niger, mettant en lumière l'asymétrie entre la déscolarisation en école publique et le succès des écoles coraniques. Sa recherche actuelle doit reprendre cette question sous l'angle des relations et réseaux OSC-Pouvoirs-Publics-partenaires tels qu'ils sous-tendent l'école au Niger et a comporté une recherche de terrain. Soutenance le 11 septembre 2006.
- Hélène Fastré, étudiante de licence en pédagogie et formation des adultes (ULg), effectue un séjour de recherche au Sénégal. Il s'agit d'analyser une conjoncture locale très particulière, où des initiatives pédagogiques originales se soldent par un très haut taux de maintien des filles dans le système scolaire. Soutenance en janvier 2007.
- Joséphine Wouango et Anne-Sophie Reynders, étudiantes de deuxième cycle en sociologie (ULg), réalisent des recherches de terrain au Burkina Faso (Koupela) sur les représentations des familles à propos de l'accès des filles à l'enseignement secondaire et, pour la première d'entre elles, sur les représentations de l'université et des études supérieures dans des familles rurales et modestes dont sont originaires ces étudiantes. Soutenance respectivement en juin et septembre 2006¹⁵.
- Evi Aerts, licenciée en sociologie de la KUL, étudiante du DES en gestion du Développement de l'ULg, effectue une mission consacrée à l'étude de faisabilité d'une évaluation d'un projet de la Croix-Rouge belge dans le domaine de la réinsertion des enfants des rues (mission de deux mois à Cotonou, sur une bourse de voyage actions Nord). Le suivi local est assuré par le professeur Bako. Ce mémoire devrait fournir une étude de cas qui constituera un élément de l'élaboration du canevas *SWOT* à propos des OSC et de leurs partenariats. L'étude est en cours de rédaction. Soutenance en septembre 2006

Sous la direction de Marc Labie

- Direction du mémoire de Sébastien Dandoy, intitulé "Articulations entre microassurance santé et microcrédit - analyses des expériences du programme d'économie sociale WSM/FBS en Afrique de l'Ouest". Ce mémoire est réalisé dans le cadre de l'European Microfinance Programme de la Solvay Business School (ce travail s'inscrit en complément de la recherche menée par le GRAP-OSC et avait été sollicité par Ilère Ngongang).

¹⁵ Seules deux des missions de ces étudiantes ont été partiellement à charge du budget GRAP-OSC 2006.

- Direction (en collaboration avec Sybille Mertens) du mémoire d'Henry Muayila Kabibu, intitulé "Financement de l'agriculture paysanne par les institutions de microfinance. Analyse des déterminants de la demande et de l'offre du crédit agricole. Cas de l'hinterland de Kinshasa", Mémoire de DEA Interuniversitaire en Développement, Environnement et Sociétés.
- Direction du mémoire d'Annie Lebughe, intitulé "La régulation en microfinance - étude du cas congolais", UMH.
- Encadrement du travail de François Fatururimi, chercheur de l'Université de Ouagadougou, dans le cadre de la rédaction de sa thèse de doctorat sur "La concurrence sur le marché de la micro finance".

Sous la direction de Marthe Nyssens

Marthe Nyssens participe au comité d'encadrement de la thèse de Christian Kakulé, intitulée "Finance populaire et développement durable en Afrique au Sud du Sahara. Application à la région Nord-Est de la République démocratique du Congo" (thèse défendue en juin 2006).

Sous la direction de Jacques Defourny

Jacques Defourny encadre le travail d'Issa Sarambé, chercheur de l'Université de Ouagadougou, dans la rédaction de sa thèse de doctorat sur "Les déterminants de la disposition à payer dans les mutuelles de santé".

Jacques Defourny fait également partie du comité d'encadrement de la thèse de Rachel Amoa, intitulée "Pérennité des mutuelles de santé en milieu rural ivoirien".

Les travaux des étudiants associés travaillant sur une problématique GRAP-OSC et ayant été clôturés en 2005 ont été intégrés au CD-Rom (voir travaux d'Euloge Agbessi, de Bernard Keris, de Mélanie Senelle et d'Amadou Barry dans la section "Productions GRAP - Travaux d'étudiants"). Les mémoires présentés en 2006 feront l'objet d'une journée de présentation et de discussion début octobre 2006, journée à laquelle seront invités les membres du CA du GRAP-OSC, les équipes associées et les acteurs de la coopération dans le domaine de l'éducation.

CD-ROM et site web (non prévu par le plan de management)

L'équipe du GRAP-OSC a décidé d'élaborer un CD-Rom afin de présenter plus facilement ses activités et publications. Ce CD-Rom, qui constitue un complément du site Pôle-Sud, peut également servir de "carte de visite" lors de colloques ou de déplacements à l'étranger. Il servira d'outil de communication du GRAP-OSC et participera à la visibilité externe que l'équipe veut donner à ce groupe de recherche. Tous les documents de production du GRAP-OSC (rapports de missions de recherche, travaux d'étudiants et actes de colloques) seront accessibles sur ces deux outils de communication.

4. COMMENTAIRES SUR LE DÉROULEMENT GLOBAL DES ACTIVITÉS EN 2005

Le présent rapport d'activités a été réalisé sur base du programme d'activité 2005 et des grandes orientations définies dans le plan de management (PM) du GRAP-OSC. Comme expliqué au début de ce rapport, il ne porte que sur la période s'étalant de décembre 2005 à août 2006. D'un point de vue budgétaire, il convient de souligner que, des diverses activités ayant eu lieu durant les six mois du prolongement budgétaire de la première année (de juin à décembre 2005), seule la mission de Gaël Comhaire à Lubumbashi, effectuée du 23 octobre au 19 novembre 2005, a été financée sur le budget de la deuxième année comme prévu par le PM initial.

Les actions prévues ont été effectuées. Néanmoins, pour l'axe économie sociale il reste que la question des déterminants d'adhésion doit encore être développée et faire l'objet d'enquêtes, ce qui est déjà programmé pour la fin de l'année 2 et pour l'année 3. Par ailleurs, en ce qui concerne l'axe socio-anthropologique, la synthèse des recherches sur le genre dans l'éducation, en Afrique subsaharienne, n'a pas été réalisée. Le canevas d'identification SWOT des OSC actives dans l'éducation est actuellement en cours d'élaboration et sera finalisé à la suite des deux journées de séminaire d'octobre 2006. Les activités de coordination et de communication qui ont été reprises par Sonia Mrsic et Céline Vandermotten en raison du départ de Gregor Stangherlin ont pris un peu de retard sur les mois de novembre et décembre 2005. Cependant, la rencontre des chercheurs et des promoteurs du GRAP-OSC, organisée le 22 décembre 2005, ainsi que les autres réunions mensuelles qui ont suivi ont permis à ces deux jeunes chercheuses de mieux situer l'ensemble des intervenants du GRAP-OSC et de s'impliquer dans la mise en place d'un calendrier précis pour les événements du programme d'activité 2006. Ce programme a été soumis à et validé par le comité d'accompagnement qui s'est réuni le 27 février 2006. Finalement, l'ensemble des activités de communication et de coordination du GRAP-OSC prévue par le PM (l'organisation du séminaire de recherche au Congo, le suivi des publications et les rencontres prévues avec les responsables d'autres partenaires du développement actifs dans le secteur de l'éducation) ont abouti. Les ressources supplémentaires dédiées au personnel pour la 3^{ème} année du GRAP ont permis d'engager Françoise Navez (déjà associée via l'équipe du Pr. Defourny) qui s'occupera désormais de la coordination générale du GRAP-OSC. Dès à présent, l'accent sera mis sur la consolidation du réseau de chercheurs et sur l'interaction avec les institutions de la coopération au développement (CUD, DGCD et CTB). L'équipe du GRAP-OSC prévoit des brainstormings réguliers entre chercheurs et experts des institutions de la coopération pour discuter des objets de recherche et des orientations des futures missions. Cette nouvelle approche de travail permettra d'atteindre une meilleure visibilité à travers une structuration du dialogue sur les problématiques abordées avec l'ensemble des acteurs de la coopération impliqués. La réalisation du CD-Rom participe de cet effort de visibilité externe.

5. SYNTHÈSE SUR LES RESULTATS OBTENUS AU TERME DE LA DEUXIÈME ANNÉE AU REGARD DE LA THÉMATIQUE DU GRAP

5.1. Méthode GRAP

De nombreux résultats positifs ont été engrangés par la méthode GRAP :

- progrès substantiels du dialogue au sein du CA et avec la CUD ;
- progrès substantiels également dans le dialogue interne des équipes et disciplines différentes ;
- extension du réseau des chercheurs associés et mobilisation d'étudiants ; manifestations d'intérêt de la part de membres de la DGCD (au-delà bien entendu des points focaux), d'experts de la CTB et de la cellule études du CNCND ;
- sollicitations pour des interventions scientifiques – émanant notamment de l'Académie des Sciences d'Outre-Mer, de la CUD/VLIR-UOS (en marge de l'exposition Fifty/Fifty, consacrée à 50 ans de coopération en RDC), de la CTB (journée thématique coopération en RDC, co-organisation avec le projet FIRDES-CUI également d'un important séminaire régional à Ouagadougou, contrat pour une application de la question de la régulation en microfinance au cas spécifique de la CTB en RDC), du CNCND et de Wallonie-Bruxelles International, du Comité d'organisation du colloque Culture, communication et globalisation (qui aura lieu à Brazzaville et Kinshasa en avril 2006).
- développement de relations internationales (avec la RSA, la France, le Niger, le Sénégal, le Burkina),...

Nous constatons qu'après un temps de mise au point de l'outil et une définition précise des attentes de la DGCD, ce groupe de recherche commence à porter ses fruits, tant en matière de soutien scientifique à des questions identifiées en collaboration avec la DGCD qu'en matière de mise sur pied d'un réseau entre chercheurs Nord et Sud travaillant sur ces questions. L'identification des experts a conduit l'équipe du GRAP-OSC à mettre davantage l'accent sur la collaboration avec ceux-ci dans la réalisations des enquêtes. En effet, cette stratégie de recherche semble la plus pertinente au stade actuel. Par ailleurs, il reste utile de pouvoir compléter le financement du GRAP en le couplant à d'autres ressources afin d'être en mesure de rencontrer les objectifs ambitieux de ce programme.

5.2. Orientations scientifiques

Dans la première année du GRAP-OSC, le volet socio-anthropologique a privilégié une approche large des activités de recherche afin de se familiariser avec les objets d'étude du secteur éducatif et de constituer un réseau efficace et mobilisable pour la suite des recherches. Les activités de la deuxième année menées en RDC se sont concentrées sur des objectifs de recherche plus concrets et plus circonscrits. Après la première mission de Gaël Comhaire au Congo, qui a permis d'identifier un panorama d'acteurs incontournables des secteurs formel, informel et privé dans l'éducation, la mission de Sonia Mrsic a permis d'éclairer le rôle et le profil des associations de parents d'élèves (APE) en RDC. La phase d'identification des acteurs du champ éducatif et de leur rôle étant terminée, l'équipe du GRAP-OSC est maintenant en mesure de coordonner des recherches de terrain beaucoup plus ciblées, réalisées par des équipes de chercheurs locaux.

Les chercheurs du GRAP-OSC envisagent maintenant de mener des recherches sur l'impact de la décentralisation dans les rapports entre les autorités locales et les OSC, sur la perception de l'institution scolaire et sur l'apprentissage professionnel en milieu rural. L'éducation non formelle au Bénin devrait faire l'objet d'une recherche spécifique, dans le courant de la 3^{ème} année, pour procéder à une analyse symétrique et comparative entre le terrain de RDC et celui du Bénin.

En ce qui concerne le volet économique, la première phase de la recherche menée sur l'articulation entre les mécanismes de microfinance et ceux d'assurance-santé a permis, dans un premier temps, de révéler la diversité des formes de couplage et, dans un deuxième temps, de mettre en évidence les avantages et les limites de chaque mode de couplage. Une première analyse des principaux mécanismes rencontrés a été réalisée et publiée sous forme d'un working paper, qui a été soumis à divers acteurs et chercheurs, notamment lors du séminaire de Ouagadougou en mai 2006. Des études complémentaires ont par ailleurs été encouragées ; un mémoire d'étudiant a été réalisé sur le sujet (Sébastien Dandoy), et une nouvelle enquête menée (par Pascal Wele) dans d'autres organisations que celles étudiées initialement. La mise en perspective de l'ensemble des données ainsi collectées devrait permettre la rédaction d'un article de synthèse (à paraître dans le courant du deuxième semestre 2007) qui tentera d'établir les critères à prendre en considération pour analyser au mieux ce type d'articulations.

Par ailleurs, en ce qui concerne la question des déterminants d'adhésion, un retard a été enregistré (l'accent a été mis sur les autres thématiques). En effet, la deuxième année a seulement permis de concevoir le cadre théorique. Cette recherche, menée par Issa Sarambe sous la direction de Jacques Defourny, a débuté par une mise en perspective de l'émergence des mutuelles de santé à la lumière des grilles analytiques de l'économie sociale et solidaire. Ensuite, le séminaire organisé à Liège le 27 janvier 2006 a permis de réunir des spécialistes en la matière et de débattre des méthodes de recherche appliquées. Enfin, Issa Sarambe a inventorié les recherches existantes en vue d'élaborer les principaux axes d'une enquête à mener au Bénin et au Burkina Faso (lors de la troisième année du GRAP-OSC).

Enfin, la question de la régulation, comprise comme l'ensemble des mécanismes d'organisation du secteur couvrant non seulement les aspects directement réglementaires mais aussi les dynamiques de coopération et/ou de concurrence qui peuvent exister entre acteurs du secteur, a été initiée lors d'une première réflexion théorique présentée lors des XXII^{èmes} journées de l'Association Tiers Monde. Cette question a été ensuite développée, principalement au travers du séminaire organisé en mai 2006 à Ouagadougou, où elle était l'objet de plusieurs exposés et constituait le fil conducteur des débats. Ce séminaire réunissait des acteurs et chercheurs en économie sociale et solidaire de toute la sous-région, ce qui a permis un débat riche sur les premières pistes exposées dans les présentations du GRAP.

En matière de microfinance, plusieurs travaux relatifs à cette problématique sont envisagés, soit au travers d'une thèse de doctorat (celle de Monsieur François Fatururimi qu'il mène sous la direction du Professeur Soulama et avec l'appui de Marc Labie) soit dans le cadre d'une réflexion plus appliquée qui prendrait la RDC comme terrain d'études. Un premier mémoire a été présenté sur ce thème à l'UMH et sous la direction de Marc Labie, à savoir celui de Mlle Annie Lebughe intitulé "La régulation en microfinance - étude du cas congolais". Par ailleurs, le GRAP a remporté un appel d'offre de la CTB pour pouvoir réaliser une étude de terrain qui combine la problématique du GRAP et des questions plus spécifiquement liées à la CTB en matière de régulation de la microfinance en RDC. Cette synergie permettra de réaliser une

étude beaucoup plus ambitieuse qu'initialement prévue et en lien avec l'organe d'exécution des politiques qu'est la CTB (3^oannée).

En matière de micro-assurance de santé, il s'agira de voir comment se construit la norme et quel est le positionnement des OSC à ce propos. Le terrain sera principalement le Bénin, et l'étude sera éclairée par l'expérience de la loi PARMEC comme il est ressorti du séminaire de Ouagadougou.

Par ailleurs, le croisement des regards disciplinaire est en phase de préparation. En effet, lors du séminaire de Ouagadougou, les chercheurs se sont interrogés sur les questions pertinentes pour ce croisement des regards. Il en est ressorti que les socio-anthropologues étudieraient la question des déterminants d'adhésion aux mutuelles de santé et que les économistes se pencheraient sur la question des associations de parents. Ces deux croisements seront creusés lors des séminaires de recherche en préparation pour le 6 octobre (micro-assurance santé) et le 13 octobre (éducation) à Liège.

6. COMPARAISON PAR ACTIVITE ENTRE LES RESULTATS ATTENDUS ET LES RESULTATS OBTENUS

ACTIVITÉS PRÉVUES	ACTIVITÉS RÉALISÉES
Activités de coordination et de communication	
Organisation d'un séminaire de recherche sur l'articulation IMF-MASMUT	Ce séminaire a été organisé en collaboration avec la plate-forme MASMUT en janvier 2006.
Organisation d'un séminaire de recherche à Kinshasa	Ce séminaire a eu lieu, mais à Lubumbashi, en avril 2006.
Suivi des publications, et notamment Actes du séminaire de Cotonou de décembre 2004	L'équipe socio-anthropologique du GRAP-OSC a choisi de publier une analyse comparée de la situation de la société civile dans le secteur éducatif au Bénin et au Congo, plutôt que les actes du premier séminaire de recherche, organisé au Bénin en décembre 2004; dans cette optique, deux articles sont en cours d'élaboration et seront publiés dans le numéro de <i>Monde en développement</i> consacré à la thématique "OSC et développement", à paraître chez De Boeck, début 2007 (année 3 du GRAP-OSC). L'équipe des économistes a publié un article relatif à l'articulation entre microfinance et micro-assurance santé, cosigné par M. Labie, I. Ngongang, M. Nyssens et P. Wélé et intitulé "Analyser l'articulation entre microfinance et micro-assurance santé : réflexions à partir de trois cas béninois" (Document d'Economie et de Gestion, Working Paper 2006/2, Centre de Recherche Warocqué, 41 pages).
Rencontres avec les responsables d'autres partenaires au développement en éducation	Cette activité à été réalisée de nombreuses façons et s'est concrétisée par des collaborations plus structurelles (par exemple avec l'Unikin ou l'université de Ouagadougou), des partenariats avec des chercheurs à titre individuel, l'organisation de ou la participation à des événements d'autres acteurs de la coopération belge.
Participation à la plateforme microfinance et micro-assurance santé	Cette participation a été assurée. Le séminaire de janvier 2006 était d'ailleurs une co-organisation avec la plate-forme micro-assurance santé.

Activités de recherche et de production de contenus	
Réalisation d'une synthèse des travaux de recherches menés entre le mois d'avril et le mois de juin 2005 au Bénin	Première synthèse réalisée en septembre 2005 dans le rapport de G. Comhaire et G. Stangherlin, "Les organisations de la société civile dans le secteur de l'éducation de base au Bénin". Une synthèse plus axée sur le profil des APE en RDC se trouve dans le rapport de mission de Sonia Mnsic (voir CD-Rom en annexe pour le premier et annexe au présent rapport pour le second).
Revue de la littérature	Synthèse sur le genre dans l'éducation en Afrique subsaharienne non réalisée durant cette deuxième année d'activité GRAP-OSC. Bilans des littératures existantes par secteur étudié.
Établissement d'une méthodologie et d'un cadre d'analyse spécifiques pour étudier le rôle des OSC dans le secteur de l'éducation (de septembre 2005 à octobre 2005)	Les enseignements méthodologiques ont été tirés des recherches GRAP-OSC sur les OSC dans le secteur de l'éducation au Bénin en septembre 2005, après la dernière mission de G. Comhaire et G. Stangherlin. Le cadre d'analyse comparée entre la situation béninoise et la situation congolaise pour étudier le rôle des OSC dans le secteur de l'éducation est en cours d'élaboration. Le cadre d'analyse en matière d'articulation entre IMF et MASMUT est en cours de finalisation. Le cadre d'analyse pour la question de la régulation est en préparation.
Validation du cadre d'analyse sur base d'enquêtes de terrain (de septembre 2005 à décembre 2005)	La mission effectuée par Gaël Comhaire à Lubumbashi du 23 octobre au 19 novembre 2005 (voir la section "Productions GRAP" du CD-Rom) a permis de valider, en décembre 2005, le cadre d'analyse du champ éducatif congolais. Les contacts pris avec nos collègues chercheurs de l'Université du Kwazulu Natal (Durban) en Afrique du Sud et de l'Université de Lubumbashi au Congo se sont développés sur la même période. En ce qui concerne l'articulation IMF et MASMUT, les enquêtes pour la validation du cadre d'analyse ont été effectuées en année 1. Ce cadre d'analyse a été revu en décembre 2005 suite à ces enquêtes et présenté pour critique aux deux plateformes (IMF et MASMUT). Ensuite, il a été soumis à discussion lors des séminaires de janvier 2006

	à Liège et de mai 2006 à Ouagadougou. Les enquêtes sectorielles prévues en matière de déterminants d'adhésion seront menées en année 3 par Issa Sarambe.
Développement des enquêtes de terrain (novembre 2005 à mai 2006)	En matière d'éducation, mission d'octobre à novembre 2005 et mission de d'avril à mai 2006 au Congo. En matière d'articulation de la microfinance et de la micro-assurance de santé, P. Wélé a effectué une mission (en juin 2006) en vue de compléter le cadre d'analyse. Par ailleurs, Marthe Nyssens a profité de son séjour à Ouagadougou, dans le cadre du séminaire régional de mai 2006, pour faire une enquête au Burkina Faso. Les données supplémentaires seront incluses dans la prochaine version de l'article (année 3).
Proposition d'un canevas d'identification SWOT des OSC actives dans l'éducation	En cours d'élaboration pour la fin d'année 2006.
Organisation du cours "Introduction à la gestion des organisations de micro-finance" (de septembre à décembre 2005)	Ce cours s'est tenu à l'ULg de septembre à décembre 2005. Il comporte 30h (5x6h pour faciliter la participation de fonctionnaires).
Organisation du cours "Globalisation, organisation et mouvements de la société civile" (de février à mai 2006)	Ce cours, organisé sous la forme d'un séminaire sur la question des "OSC dans le domaine de l'éducation en Afrique Subsaharienne", s'est tenu en sept séances, tous les vendredis, du 3 mars au 28 avril 2006. Le programme de ce cours 2006 se trouve dans la section "Séminaires/cours, bilans de littérature et publications" du CD-Rom GRAP-OSC.
Missions de recherche d'étudiants finalistes et mémoires	Maurice Anselme Sossou, Alice Poncelet, Fanny Colot, Amadou Soufiyane, Hélène Fastre, Josephine Wouango et Anne-Sophie Reynders effectuent actuellement un travail de terrain sur une problématique éducative en Afrique noire. Leurs mémoires seront intégrés au CD-Rom après leur soutenance (en septembre 2006). Sébastien Dandoy, Henry Muayila Kabibu et Annie Lebughe ont réalisé des mémoires en matière de microfinance et micro-assurance de santé.

Activités non prévues	
	Organisation de réunions de suivi (points focaux et équipes)
	Co-organisation du séminaire régional à Ouagadougou en mai 2006
	Suivi de thèses de doctorat en lien avec les thématiques du GRAP
	Préparation de la question du croisement des regards sur les déterminants d'adhésion (B. Fonteneau et Roch Mongbo).
	Préparation des questions de la régulation en matière d'éducation : S. Mrisc et K. Wanga
	Réalisation du CD-Rom du GRAP-OSC et du site Web (finalisation prévue pour septembre 2006)

7. INDICATIONS SUR LES EVENTUELLES DIFFERENCES ENTRE LE BUDGET INTRODUIT ET LES DEPENSES EFFECTUEES (MODIFICATIONS BUDGETAIRES PAR ACTIVITE)

Comme déjà mentionné, ce rapport d'activité de la deuxième année du GRAP-OSC (de juin 2005 à mai 2006) ne porte que sur la période de décembre 2005 à août 2006 étant donné que celui de la première année du GRAP-OSC avait empiété sur la deuxième année suite à un prolongement de la période budgétaire de 6 mois. Seule la mission de Gaël Comhaire à Lubumbashi, effectuée du 23 octobre au 19 novembre 2005 à été financée sur le budget de la deuxième année.

7.1. Coordination - sociologie

Le budget de la première année consacré aux salaires étant épuisé, le GRAP-OSC a été autorisé à payer les deux derniers salaires (août et septembre 2005) de Grégor Stangherlin (ancien chercheur du GRAP) avec le budget de la seconde année.

Différents dépassements ont été constatés ; ils sont explicités ci-dessous.

- Le dépassement important du poste "Investissements" s'explique par le fait que l'ordinateur a été entièrement amorti cette année, et ce afin de respecter les nouvelles mesures, prises lors du dernier contrôle financier de la DGCD, qui imposent d'imputer la totalité des factures d'investissement, et donc de ne plus les amortir sur trois années comme c'était initialement prévu dans la convention de recherche.
- Le dépassement au niveau des communications s'explique par le fait que les chercheurs sont amenés à appeler régulièrement à l'étranger pour communiquer avec les partenaires locaux.
- Le dépassement au niveau des déplacements internationaux s'explique par le fait que le prix des billets d'avion pour la RDC sont plus chers que prévu ainsi que par le fait que divers chercheurs étrangers ont été invités dans le cadre du séminaire sur les OSC dans le secteur de l'éducation en Afrique.
- Le dépassement au niveau des frais de représentation s'explique par le fait que le GRAP-OSC n'a pas pu obtenir toutes les interventions sollicitées au niveau de l'Institut pour l'accueil des conférenciers du séminaire portant sur l'éducation en Afrique.
- Le dépassement important au niveau du poste "Publications" s'explique par le fait que lors des réunions avec le comité d'accompagnement, le GRAP-OSC a pris conscience de ses lacunes en termes de visibilité. Afin d'y remédier, il a été décidé de produire un CD-Rom et de mettre en chantier un volet GRAP sur le nouveau site Internet de Pôle Sud.

Par ailleurs, vu le délai supplémentaire accordé pour les dépenses et l'autorisation d'affecter le solde à des expertises et honoraires, il a été demandé à R. Mongbo de préparer l'analyse socio-anthropologique des MASMUT et de discuter ces résultats lors du séminaire de Liège du 6 octobre 2006. En outre, une recherche sur les pouvoirs organisateurs religieux dans l'enseignement en RDC a été initiée et des frais de mission ont été engagés.

7.2. Anthropologie

Le budget utilisé par l'ULB au cours de la deuxième année est inférieur de 3.886 euros au budget alloué. Cette différence provient essentiellement du poste "Personnel en Belgique" (13.375 euros au lieu de 16.600 euros). Pour les autres postes, différents transferts ont été effectués dans les limites des 15% autorisés. Les principaux transferts concernent les postes "per diem" et "déplacements internationaux (CD)". Les dépenses liées à ces deux postes ont été supérieures de 2.732 euros au budget prévu, en raison d'un troisième voyage (colloque) non budgétisé initialement et de per diem sous-estimés. Les deux postes au détriment desquels ces transferts ont été effectués sont d'une part le poste "Personnel local" et d'autre part le poste "Bourses". Si aucune dépense n'a été enregistrée en deuxième année sur ces postes, il n'en sera pas de même au cours de la troisième année puisque, d'une part, un chercheur congolais effectuera une recherche sur les syndicats enseignants et, d'autre part, des étudiant(e)s ont déposé en fin d'année académique des sujets de mémoire s'inscrivant dans les problématiques du GRAP.

7.3. Axe économie sociale

Le total des dépassements est de 10.297,43 euros, soit 21,5% du budget de l'année (47.785,27 euros). Le dépassement le plus important concerne le poste "Honoraires" (dépassement de 6.687,80 euros) : ceux-ci ont servi à rémunérer des experts pour la réalisation de recherches locales et de missions d'encadrement pour ces recherches, formule qui s'est avérée préférable au recours à des boursiers (dont le poste budgétaire n'a pas été utilisé). Lors de sa réunion du 22 juin 2006, le Comité de concertation a accepté cette réorientation, en autorisant d'effectuer certaines dépenses de 2005 en dehors de la période d'ordonnancement. Dès lors, en dehors de ces dépassements autorisés hors période d'ordonnancement, la règle des 15% a été respectée.

8. ANNEXES

Les annexes, excepté le compte rendu du séminaire de Lubumbashi, se trouvent désormais dans le CD-Rom du GRAP-OSC, qui sera distribué en version "annexe" à la remise de ce rapport et en version "finale" lors de l'approbation de celui-ci.

ANNEXE

Séminaire de Lubumbashi (avril 2006)

Note de synthèse à diffusion restreinte

Août 2006

M. Poncelet

A propos de la préparation

Le séminaire tenu à Lubumbashi (en lieu et place de Kinshasa) ainsi que la préparation elle-même de ce séminaire avec l'équipe de l'OCU/UNILU furent riches d'enseignements quant à la problématique des organisations de la société civile (OSC) en RDC et quant à la position de l'Université par rapport à la problématique des OSC et du développement en général. En attendant la confection d'une synthèse élaborée à partir des documents fournis par les intervenants, la coordination du GRAP-OSC a estimé utile de proposer le mémo ci-dessous à la CUD et la DGCD.

1. Le terme "société civile" tel qu'il existe aujourd'hui en RDC et tel qu'il s'est trouvé investi de significations - voire de "droits d'usage" quasi exclusifs - est d'un usage périlleux ! Pour la plupart des partenaires locaux, la qualification d'OSC ne saurait renvoyer qu'à des organisations reconnues comme membres des coordinations qualifiées comme telles. La reconnaissance d'une société civile organisée sur le modèle des échelons de l'administration publique (ville, province, pays) investie dans la compétition politique à la faveur de la transition et *via* des élections (juillet et octobre 2006) ; l'identification précise, sur la scène publique locale et par la *vox populi* d'institutions appartenant ou n'appartenant pas à ces structures ; l'identification d'un leadership personnalisé et "représentatif" de ces institutions ; la polémique actuelle entre partisans d'une entrée en politique et partisans d'une légitimité locale conquise sur le terrain hors de la compétition politique rétablie,... sont autant de facteurs qui produisent des effets immédiats. Le plus déterminant est l'impossibilité de proposer de considérer comme OSC une organisation non impliquée formellement dans les structures évoquées. Un second effet est la compétition féroce pour la reconnaissance, ainsi que l'arbitraire de cette reconnaissance... *Last but not least*, l'engagement d'une série de représentants de ladite société civile dans la compétition électorale, en mobilisant le label de société civile et la légitimité attachée à celui-ci conduira sous peu à la possibilité paradoxale de voir se constituer un parti appelé "société civile" !

Dans la suite, on utilisera donc le terme société civile au singulier ("*La*" *société civile*) pour évoquer la société civile "officielle" et au pluriel (*les OSC*) pour parler de l'ensemble - beaucoup plus vaste - des organisations d'origine associative, non principalement marchandes, disposant d'un minimum de formalisation et reconnues publiquement dans des activités de développement, d'animation et d'assistance. Le dernier ensemble comprend donc de nombreuses OSC qui ne sont pas représentées dans les organes dont s'est dotée "La" société civile.

2. L'univers de la société civile quasi "officielle" est ainsi précisément et concrètement identifié par l'opinion publique, qui en conteste par ailleurs largement l'efficacité, voire l'honnêteté, mais admet pratiquement les frontières posées par le processus d'institutionnalisation de "La" SC.
Néanmoins, le sentiment largement partagé par des observateurs universitaires et coopérants à propos de cet arbitraire les conduit à évoquer une "société civile informelle", qui serait à "La" société civile ce qu'est l'économie informelle (populaire ou non) à l'économie enregistrée. Il va de soi, pour ces collègues, congolais et étrangers, qu'en termes de capacités de satisfaction des besoins de base, cette "société civile informelle", faite de nombreux bricolages peu institutionnalisés (où les distinctions privé/public, collectif/individuel, marchand/non marchand... n'ont plus cours), est à tout le moins aussi efficace et enracinée que son homologue formelle.
A priori, les comités de parents et les organisations de microfinance ou de micro-assurance santé ne sont pas généralement inclus dans "La" société civile.
3. Le sentiment des intervenants au séminaire est largement partagé quant aux faiblesses de "La" société civile et, plus largement, des OSC en termes de capacité à former des organisations démocratiques, cohérentes et efficaces. Malgré des soutiens extérieurs ponctuels d'ONG ou d'Eglises, les déficits sont patents pour qui connaît un peu la situation ouest-africaine (où les travers sont pourtant nombreux). En un mot, la culture, les compétences, les référentiels de gestion et les capacités d'identification, de plaidoyer, de mobilisation ou encore de gestion de projet sont faibles.
4. Outre la faiblesse des capacités opérationnelles, l'ensemble de l'activité des OSC lusoises (et peut-être congolaises) est miné par ce que l'on pourrait qualifier de "culture de la suspicion". Celle-ci affecte gravement, d'une part, le minimum de confiance et, d'autre part, le minimum de délégation indispensables à l'existence – et à plus forte raison à l'efficacité et à l'efficacé - d'OSC... Qu'elle repose ou non sur des faits, cette culture de la suspicion, qui transforme toute activité en Activité Génératrice de Revenus (AGR) personnalisée, doit être prise au sérieux et ne sera pas affectée par les soutiens "techniques" que l'on pourrait proposer. Les associations de parents, dont l'autonomie à l'égard des pouvoirs organisateurs est aussi faible que la capacité d'intervention pédagogique, sont systématiquement suspectées de dispenser leurs membres des frais scolaires ; les associations pratiquant la microfinance sont à priori suspectées d'être instrumentalisées par quelques-uns ; quant aux ONG, bon nombre d'entre elles sont suspectées de n'être que des AGR au profit des membres fondateurs..... Face à ce qui est devenu une sorte de réflexe collectif, il est difficile de nuancer la réalité.
5. Les soutiens apportés jusqu'ici par des organismes extérieurs ont été très ponctuels et/ou très ciblés. Les expériences menées en matière de microfinance sont très disparates et hétérogènes (allant du marchand au plus caritatif), et il n'existe aucun mécanisme de dialogue ou de capitalisation des expériences. "La" société civile, à travers sa coordination représentative principale, le Crong-Katanga, a été soutenue dans sa constitution, mais de nombreuses organisations ne s'y retrouvent pas. La légitimité de l'organisme plus large, censé être plus inclusif, est minée par la suspicion généralisée ainsi que par la conjoncture politique dans laquelle est impliquée une partie de "La" société civile.
6. D'évidence, l'université n'est pas appréhendée spontanément comme une organisation participant de la société civile et ne se considère pas ainsi. Jusqu'ici, son intérêt pour les OSC, quelles qu'elles soient, a été faible ; ses rapports institutionnels avec des OSC

(labellisées comme telles ou non) est inexistante ; la recherche d'expertise à propos des OSC et la connaissance de la littérature scientifique ou de la littérature "développement" consacrée aux OSC sont très limitées. Il n'existe presque aucune référence aux OSC ni aux problématiques d'économie sociale dans les programmes de cours. Les organisations de microfinance qui émergent ne sont qu'exceptionnellement considérées comme des OSC. Leur légitimité est encore plus faible que celle des ONG locales aux yeux des universitaires locaux qui, à vrai dire, n'en connaissent que peu de choses. A l'Université aussi, la société civile est réputée être une manière détournée de faire de la politique, tandis que la microfinance est largement perçue comme une manière détournée de faire du *business* familial.

- 7 Dans un contexte d'enseignement et de recherche universitaires où les approches contemporaines du développement et de la coopération sont très peu présentes et, *a fortiori*, peu discutées, les **lacunes sont criantes tant en matière de genre que de société civile et d'économie sociale**. Dans ce contexte, **la lutte contre la pauvreté reste une formule**. L'Unilu ne participe donc que très peu à la formation d'un encadrement susceptible de transformer la mobilisation des OSC dans la lutte contre la pauvreté. Les enseignements existants ne traduisent pas les thématiques contemporaines du développement et n'y initient donc pas les étudiants. L'Unilu n'a presque aucune activité de formation continue dans ces domaines. Comme telle, l'Unilu ne participe en rien à structurer la capitalisation des expériences des OSC en matière d'animation communautaire et de développement. Enfin, les recherches conduites à propos des activités des OSC sont isolées et ne font l'objet d'aucun dispositif de restitution et d'évaluation susceptibles de mobiliser les universitaires.

Parmi les nombreux problèmes identifiés dans l'université congolaise aujourd'hui, cette quasi absence de problématiques généralement considérées comme importantes dans la coopération et la problématique du développement est frappante. Elle l'est d'autant plus que ces problématiques ont mobilisé de nombreuses institutions africaines de recherche et de formation.

- 8 À l'horizon d'un *aggiornamento* possible de la coopération internationale en RDC dans la foulée des élections, dans la perspective d'une demande croissante de "capacités exécutives" dans les OSC et de connaissances universitaires à propos des OSC, les deux constats précédents prennent une dimension encore plus criante.

Ces remarques ne visent en rien à jeter le doute sur les activités de recherche et de coopération entreprises à l'Unilu, et en particulier celles menées par l'OCU, qui a réalisé de nombreuses et fécondes recherches ; elles visent simplement une lacune qui nous semble compromettante dans l'articulation des problématiques de coopération au développement et de coopération universitaire... au développement.

MP